Nel diritto vigente,
le norme della legge del 1939 e del decreto-legge del 1985
sono collocate nel
decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 –
CODICE DEI BENI CULTURALI E DEL PAESAGGIO





Giuliano Urbani



Beni con vincolo paesaggistico

- per **provvedimento amministrato**
- per **legge**
- **per decisione di piano regionale (paesaggistico)**



Beni vincolati per provvedimento amministrativo

Articolo 136 *Immobili ed aree di notevole interesse pubblico*

1. Sono soggetti alle disposizioni di questo Titolo per il loro notevole interesse pubblico:

a) le cose immobili che hanno cospicui caratteri di bellezza naturale, singolarità geologica o memoria storica, ivi compresi gli alberi monumentali;

b) le ville, i giardini e i parchi, non tutelati dalle disposizioni della Parte seconda del presente codice, che si distinguono per la loro non comune bellezza;

c) i complessi di cose immobili che compongono un caratteristico aspetto avente valore estetico e tradizionale, inclusi i centri ed i nuclei storici;

d) le bellezze panoramiche e così pure quei punti di vista o di belvedere, accessibili al pubblico, dai quali si goda lo spettacolo di quelle bellezze.

(beni individuali e «beni d'insieme»)



Beni vincolati per provvedimento amministrativo

(Procedimento ordinario):

1) Iniziativa solo pubblica: * dei componenti di parte ministeriale o regionale della Commissione regionale per il paesaggio, o * di altri enti pubblici territoriali interessati (art. 138)
2) Valutazione della Commissione regionale per i paesaggio e relativa proposta di provvedimento dichiarativo di notevole interesse pubblico paesaggistico (art. 138)
3) Provvedimento della Giunta regionale di dichiarazione di notevole interesse pubblico paesaggistico del bene individuale o dell'area (bene d'insieme) (art. 140 e art. 45 ter l.r. 11 del 2004)

(Procedimento ministeriale):

1) Iniziativa del sovrintendente competente per territorio (art. 138)
2) Parere della Commissione regionale per il paesaggio (art.138 e art. 45 octies l.r. 11/2004)
3) Provvedimento della Giunta regionale di dichiarazione di notevole interesse pubblico paesaggistico del bene individuale o dell'area (bene d'insieme) (art. 138)



Beni vincolati per provvedimento amministrativo

Art. 45 octies (l.r. 11 del 2004) - Commissione regionale per il paesaggio.

1. In attuazione dell'articolo 137 del Codice è istituita, presso la Giunta regionale, la Commissione regionale per il paesaggio.

2. La Commissione regionale per il paesaggio è composta da:

a) il **dirigente della struttura della Giunta regionale** competente in materia di paesaggio, con funzione di presidente, o un suo delegato;

b) un **funzionario della struttura della Giunta regionale** competente in materia di paesaggio;

c) il **direttore regionale del ministero** per i beni e le attività culturali;

d) il **soprintendente per i beni architettonici e per il paesaggio** competente per territorio;

e) il **soprintendente per i beni archeologici** competente per territorio;

f) **due esperti in materia di paesaggio designati dalla Giunta regionale** tra soggetti di qualificata, pluriennale e documentata professionalità ed esperienza nella materia della tutela del paesaggio, di norma scelti nell'ambito delle terne proposte dalle università aventi sede in regione, dalle fondazioni aventi per statuto finalità di promozione e tutela del patrimonio culturale e dalle associazioni portatrici di interessi diffusi individuate ai sensi delle vigenti disposizioni di legge in materia di ambiente e danno ambientale;

g) un **rappresentante del competente comando regionale del Corpo forestale dello Stato**, nei casi in cui la proposta di dichiarazione di notevole interesse pubblico riguardi boschi, foreste, filari, alberate o alberi monumentali.



Beni vincolati per legge

Articolo 142 *Aree tutelate per legge*

1. Sono comunque di interesse paesaggistico e sono sottoposti alle disposizioni di questo Titolo:

a) i **territori costieri** compresi **in una fascia della profondità di 300 metri** dalla linea di battigia, anche per i terreni elevati sul mare;

b) i **territori contermini ai laghi** compresi **in una fascia della profondità di 300 metri** dalla linea di battigia, anche per i territori elevati sui laghi;

c) **i fiumi, i torrenti, i corsi d'acqua** iscritti negli elenchi previsti dal testo unico delle disposizioni di legge sulle acque ed impianti elettrici, approvato con r.d. n. 1775 del 1933, **e le relative sponde** o piedi degli argini **per una fascia di 150 metri** ciascuna;

d) **le montagne** per la **parte eccedente 1.600 metri** sul livello del mare per la **catena alpina** e **1.200 metri** sul livello del mare per la **catena appenninica** e per le isole;

e) i **ghiacciai** e i circhi glaciali;

…..



Beni vincolati per legge

Articolo 142 *Aree tutelate per legge*

…..

f) i **parchi** e le **riserve nazionali o regionali**, nonché i territori di protezione esterna dei parchi;

g) i **territori coperti da foreste e da boschi**, ancorché percorsi o danneggiati dal fuoco, e **quelli sottoposti a vincolo di rimboschimento**;

h) le **aree** assegnate alle **università agrarie** e le zone gravate da **usi civici**;

i) le **zone umide**;

l) i **vulcani**;

m) le **zone di interesse archeologico**.

n.b.: assumono vincolo paesaggistico anche aree già vincolate (o protette) secondo altro regime: parchi, riserve, foreste, boschi [*doppio vincolo*]



Beni vincolati per decisione di piano regionale (paesaggistico)

Articolo 143 *Piano paesaggistico*

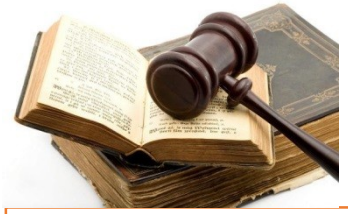
1. L'elaborazione del piano paesaggistico comprende almeno:

a) **ricognizione** del territorio oggetto di pianificazione, mediante l'analisi delle sue caratteristiche paesaggistiche, impresse dalla natura, dalla storia e dalle loro interrelazioni, ai sensi degli artt. 131 e 135 [***vedi infra: ricognizione orientata del territorio e necessaria individuazione di ulteriori siti?***];

b) **ricognizione** degli immobili e delle aree dichiarati di notevole interesse pubblico ai sensi dell'art. 136 **[beni già vincolati per provvedimento amministravo],** loro delimitazione e rappresentazione in scala idonea alla identificazione, nonché determinazione delle specifiche prescrizioni d'uso, a termini dell'art. 138, comma 1, fatto salvo il disposto di cui agli artt. 140, comma 2, e 141 bis;

c) **ricognizione** delle aree di cui al comma 1 dell'art. 142 **[beni già vincolati per legge, da individuare precisamente]**, loro delimitazione e rappresentazione in scala idonea alla identificazione, nonché determinazione di prescrizioni d'uso intese ad assicurare la conservazione dei caratteri distintivi di dette aree e, compatibilmente con essi, la valorizzazione;

……



Beni vincolati per decisione di piano regionale (paesaggistico)

Articolo 143 *Piano paesaggistico*

…….

d) **eventuale individuazione** di **ulteriori immobili od aree**, **[non ricognitivo ma innovativo]** di notevole interesse pubblico a termini dell'art. 134, comma 1, lettera c), loro delimitazione e rappresentazione in scala idonea alla identificazione, nonché determinazione delle specifiche prescrizioni d'uso, a termini dell'art. 138, comma 1;

e) individuazione di eventuali, ulteriori contesti, diversi da quelli indicati all'art. 134, da sottoporre a specifiche misure di salvaguardia e di utilizzazione **[non ricognitivo ma innovativo]**;

f) **[studi]** analisi delle dinamiche di trasformazione del territorio ai fini dell'individuazione dei fattori di rischio e degli elementi di vulnerabilità del paesaggio, nonché comparazione con gli altri atti di programmazione, di pianificazione e di difesa del suolo;

g) **[prescrizioni]** individuazione degli interventi di recupero e riqualificazione delle aree significativamente compromesse o degradate e degli altri interventi di valorizzazione compatibili con le esigenze della tutela;

h) **[prescrizioni]** individuazione delle misure necessarie per il corretto inserimento, nel contesto paesaggistico, degli interventi di trasformazione del territorio, al fine di realizzare uno sviluppo sostenibile delle aree interessate;

i) **[prescrizioni]** individuazione dei diversi ambiti e dei relativi obiettivi di qualità, a termini dell'art. 135, comma 3.



Beni vincolati per decisione di piano regionale (paesaggistico)

Articolo 143 *Piano paesaggistico*

1. L'elaborazione del piano paesaggistico comprende almeno:

a) **ricognizione** del territorio oggetto di pianificazione, mediante l'analisi delle sue caratteristiche paesaggistiche, impresse dalla natura, dalla storia e dalle loro interrelazioni, ai sensi degli artt. 131 e 135 [***ricognizione orientata del territorio e necessaria individuazione di ulteriori siti?***];

(**ricognizione orientata del territorio)**

Piano regionale urbanistico-paesaggistico deve essere volto, fra l'altro:

a) Allo sviluppo territoriale sostenibile (art. 133)
b) Al minor consumo del territorio (art. 135, co. 4, lett. c)

(**necessaria individuazione di ulteriori siti**)

Piano regionale urbanistico-paesaggistico deve essere volto, fra l'altro:

a) Alla salvaguardia dei **paesaggi rurali** (art. 135, co. 4, lett. d);
b) Alla salvaguardia dei siti inseriti nella **lista del patrimonio mondiale dell'UNESCO** (art. 135, co. 4, lett. d)